Deutscher Bundestag
13. Wahlperiode

Drucksache 13/1600

01. 06. 95

Sachgebiet 100

Bericht

des Haushaltsausschusses (8. Ausschuß) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

zu dem Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und F.D.P. – Drucksachen 13/901, 13/1558 –

Entwurf eines Jahressteuergesetzes (JStG) 1996

Bericht der Abgeordneten Karl Diller, Oswald Metzger, Adolf Roth (Gießen) und Dr. Wolfgang Weng (Gerlingen)

Mit dem Gesetzentwurf ist beabsichtigt, die Steuerfreistellung des Existenzminimums entsprechend dem Beschluß des Bundesverfassungsgerichts vom 25. September 1992 neu zu regeln, die Unternehmensteuerreform in einer dritten, einkommensneutralen Stufe fortzuführen, Erleichterungen bei der Erbschaft- und Schenkungsteuer zu schaffen und den Aufbau einer leistungsfähigen Wirtschaft in den neuen Ländern zu fördern sowie eine Vereinfachung des Steuerrechts und des Besteuerungsverfahrens zu erreichen.

Der Gesetzentwurf sieht in den Artikeln 1 und 2 (Änderung des Einkommensteuergesetzes und Änderung der Einkommensteuer-Durchführungsverordnung) eine Vielzahl von Einzelregelungen vor, die insbesondere die Steuerfreistellung des Existenzminimums ab dem Veranschlagungszeitraum 1996 entsprechend dem Beschluß des Bundesverfassungsgerichts vom 25. September 1992 regeln. Darüber hinaus ist eine umfassende Vereinfachung des Steuerrechts und des Besteuerungsverfahrens durch Einzelmaßnahmen geplant.

Die Artikel 3 bis 30 des Gesetzentwurfs sehen umfassende gesetzliche Änderungen u. a. im Rahmen einer Unternehmensteuerreform vor sowie die Abschaffung der Gewerbekapitalsteuer und die Senkung der Gewerbeertragsteuer (Artikel 7). Mit den in den Artikeln 20 bis 22 vorgesehenen gesetzlichen Änderungen wird darüber hinaus der Einstieg in die Gemeindefinanzreform angestrebt – bei vollem Ausgleich für die Gemeinden durch eine Beteiligung am Aufkommen der Umsatzsteuer.

Ferner sieht der Gesetzentwurf Erleichterungen bei der Erbschaftsteuer und den schenkungsteuerlichen Regelungen (Artikel 15) und die Förderung von Investitionen durch Investitionszulagen und Sonderabschreibungen vorrangig zugunsten der gewerblichen Wirtschaft und zur Stärkung des gewerblichen Mittelstandes (Artikel 9) und die Verlängerung der Aussetzung der Vermögensteuer in den neuen Ländern (Artikel 14) vor.

Hinzu kommen vielfältige Änderungen gesetzlicher Regelungen und Verordnungen, die sich als Folge der o. a. Änderungen ergeben, sowie redaktionelle Anpassungen.

Der Gesetzentwurf führt beim Bund, den Ländern und Gemeinden einschließlich der Maßnahmen zur Gegenfinanzierung in den Rechnungsjahren 1996 bis 1999 zu den nachfolgend finanziellen Auswirkungen:

Gebietskörperschaft	Rechnungsjahre			
	1996	1997	1998	1999
	– in Mio. DM –			
Bund	– 7 677	– 9 742	–11 007	– 7 905
Länder	– 7 481	– 9 330	–10 696	– 7 586
Gemeinden	– 1 878	– 3 795	– 4 129	– 2 019
Insgesamt	–17 036	–22 867	–25 832	–17 510

Der federführende Finanzausschuß hat in Abänderung und Ergänzung des Gesetzentwurfs Änderungen mit folgenden wesentlichen finanziellen Auswirkungen beschlossen:

Insbesondere sind zu nennen:

- Abkoppelung der Unternehmensteuerreform,
- Familienleistungsausgleich,
- Neugestaltung des Einkommensteuertarifs (Einbau der Grundentlastung in den Tarif),
- weitere Verbesserungen der steuerlichen Förderung der neuen Länder.

(Steuermehreinnahmen bzw. Haushaltsentlastungen oder Steuermindereinnahmen bzw. Haushaltsbelastungen (–) in Mio. DM)

– vorläufige grobe Schätzungen –

Lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebietskörperschaft	Entstehungsjahr[1])	Rechnungsjahr[2])			
				1996	1997	1998	1999
			Zusammenfassung				
1	Steuerfreistelllung des Existenzminimums						
	– Gesetzentwurf	Insg.	–16 340	–14 790	–16 180	–16 340	–16 340
		Bund	– 7 601	– 6 878	– 7 527	– 7 601	– 7 601
		Länder	– 6 461	– 5 848	– 6 397	– 6 461	– 6 461
		Gem.	– 2 278	– 2 064	– 2 256	– 2 278	– 2 278
	– Beschluß des Finanzausschusses	Insg.	–15 450	–13 985	–14 805	–14 525	–14 090
		Bund	– 7 228	– 6 541	– 6 928	– 6 794	– 6 592
		Länder	– 6 078	– 5 501	– 5 823	– 5 714	– 5 542
		Gem.	– 2 144	– 1 943	– 2 054	– 2 017	– 1 956
	– Differenz zum Gesetzentwurf	Insg.	890	805	1 375	1 815	2 250
		Bund	373	337	599	807	1 009
		Länder	383	347	574	747	919
		Gem.	134	121	202	261	322
2	Neuregelung des Familienleistungsausgleichs						
	– Gesetzentwurf		–	–	–	–	–
	– Beschluß des Finanzausschusses	Insg.	– 6 600	– 7 790	– 6 675	– 6 600	– 6 600
		Bund	– 3 007	– 3 580	– 3 560	– 4 057	– 4 617
		Länder	293	– 165	780	1 343	1 903
		Gem.	– 3 886	– 4 045	– 3 895	– 3 886	– 3 886
	– Differenz zum Gesetzentwurf	Insg.	– 6 600	– 7 790	– 6 675	– 6 600	– 6 600
		Bund	– 3 007	– 3 580	– 3 560	– 4 057	– 4 617
		Länder	293	– 165	780	1 343	1 903
		Gem.	– 3 886	– 4 045	– 3 895	– 3 886	– 3 886
3	Reform der Unternehmenbesteuerung						
	– Gesetzentwurf	Insg.	40	– 1 654	523	2 250	4 215
		Bund	141	– 637	439	1 241	2 094
		Länder	– 614	– 1 093	– 197	427	1 130
		Gem.	513	76	281	582	991
	– Beschluß des Finanzausschusses	Insg.	– 80	40	– 285	– 450	– 395
		Bund	147	87	– 1	– 24	– 1
		Länder	– 252	– 47	– 252	– 395	– 375
		Gem.	25	.	– 32	– 31	– 19

Lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebietskörperschaft	Entstehungsjahr[1])	Rechnungsjahr[2])			
				1996	1997	1998	1999
	– Differenz zum Gesetzentwurf	Insg.	– 120	1 694	– 808	– 2 700	– 4 610
		Bund	6	724	– 440	– 1 265	– 2 095
		Länder	362	1 046	– 55	– 822	– 1 505
		Gem.	– 488	– 76	– 313	– 613	– 1 010
4	Verlängerung der Investitionsförderung in den neuen Ländern						
	– Gesetzentwurf	Insg.	– 370	– 668	– 6 816	–10 702	– 4 315
		Bund	– 139	– 117	– 2 464	– 4 158	– 1 897
		Länder	– 212	– 535	– 2 573	– 4 240	– 1 821
		Gem.	– 19	– 16	– 1 779	– 2 304	– 597
	– Beschluß des Finanzausschusses	Insg.	– 645	– 708	– 7 157	–11 113	– 4 636
		Bund	– 256	– 127	– 2 619	– 4 342	– 2 048
		Länder	– 339	– 555	– 2 718	– 4 413	– 1 956
		Gem.	– 50	– 26	– 1 820	– 2 358	– 632
	– Differenz zum Gesetzentwurf	Insg.	– 275	– 40	– 341	– 411	– 321
		Bund	– 117	– 10	– 155	– 184	– 151
		Länder	– 127	– 20	– 145	– 173	– 135
		Gem.	– 31	– 10	– 41	– 54	– 35
5	Maßnahmen zur Steuervereinfachung und zur Rechtsbereinigung						
	– Gesetzentwurf	Insg.	– 991	76	– 364	– 980	– 980
		Bund	– 458	– 45	– 177	– 463	– 463
		Länder	– 410	– 5	– 150	– 396	– 396
		Gem.	– 123	126	– 37	– 121	– 121
	– Beschluß des Finanzausschusses	Insg.	269	– 486	274	280	405
		Bund	111	– 291	101	106	231
		Länder	83	– 271	97	97	97
		Gem.	75	76	76	77	77
	– Differenz zum Gesetzentwurf	Insg.	1.260	– 562	638	1 260	1 385
		Bund	569	– 246	278	569	694
		Länder	493	– 266	247	493	493
		Gem.	198	– 50	113	198	198
6	Verbesserung der Vermögensbildung für Arbeitnehmer						
	– Gesetzentwurf	Insg.	– 210	–	– 30	– 60	– 90
		Bund	– 89	–	– 13	– 26	– 38
		Länder	– 89	–	– 13	– 26	– 38
		Gem.	– 32	–	– 4	– 8	– 14
	– Beschluß des Finanzausschusses	Insg.	–	–	–	–	–
		Bund	–	–	–	–	–
		Länder	–	–	–	–	–
		Gem.	–	–	–	–	–
	– Differenz zum Gesetzentwurf	Insg.	210	–	30	60	90
		Bund	89	–	13	26	38
		Länder	89	–	13	26	38
		Gem.	32	–	4	8	14

Lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebietskörperschaft	Entstehungsjahr[1]	Rechnungsjahr[2]			
				1996	1997	1998	1999
	Finanzielle Auswirkungen des Jahressteuergesetzes gemäß Gesetzentwurf der Koalitionsfraktionen (Drucksache 13/901)	Insg.	–17 871	–17 036	–22 867	–25 832	–17 510
		Bund	– 8 146	– 7 677	– 9 742	–11 007	– 7 905
		Länder	– 7 786	– 7 481	– 9 330	–10 696	– 7 586
		Gem.	– 1 939	– 1 878	– 3 795	4 129	– 2 019
	Finanzielle Auswirkungen des Jahressteuergesetzes 1996 unter Berücksichtigung der Beschlüsse des Finanzausschusses	Insg.	–22 506	–22 929	–28 648	–32 408	–25 316
		Bund	–10 233	–10 452	–13 007	–15 111	–13 027
		Länder	– 6 293	– 6 539	– 7 916	– 9 082	– 5 873
		Gem.	– 5 980	– 5 938	– 7 725	– 8 215	– 6 416
	Differenz zum Gesetzentwurf	Insg.	– 4 635	– 5 893	– 5 781	– 6 576	– 7 806
		Bund	– 2 087	– 2 775	– 3 265	– 4 104	– 5 122
		Länder	1 493	942	1 414	1 614	1 713
		Gem.	– 4 041	– 4 060	– 3 930	– 4 086	– 4 397

Anmerkungen:
[1]) Auswirkung im ersten Veranlagungszeitraum.
[2]) Kassenmäßige Auswirkung der Rechtsänderung.

Die Finanzplanung des Bundes für die Folgejahre ist entsprechend fortzuschreiben.

Der Gesetzentwurf ist mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuß vorgelegten Beschlußempfehlung.

Bonn, den 31. Mai 1995

Der Haushaltsausschuß

Helmut Wieczorek (Duisburg)
Vorsitzender

Karl Diller
Berichterstatter

Oswald Metzger

Adolf Roth (Gießen)
Berichterstatter

Dr. Wolfgang Weng (Gerlingen)

Druck: Bonner Universitäts-Buchdruckerei, 53113 Bonn
Vertrieb: Bundesanzeiger Verlagsgesellschaft mbH, Postfach 13 20, 53003 Bonn, Telefon: 02 28/3 82 08 40, Telefax: 02 28/3 82 08 44
ISSN 0722-8333